

НАРЕДБА

За съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет на
Община Твърдица

РАЗДЕЛ I ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1/1/ С тази наредба се определят условията и реда за съставянето, приемането, изпълнението и отчитането на общинския бюджет и извънбюджетните сметки, както и взаимоотношенията на общината с централния бюджет, второстепенните разпоредители с бюджетни кредити и местната общност.

/2/ Наредбата регламентира управлението на бюджетните и извънбюджетните средства на община Твърдица при спазване принципите на законосъобразност, целесъобразност, ефективност, ефикасност и публичност.

Чл. 2/1/ Общинският бюджет е:

1. самостоятелна финансова сметка за приходите и разходите на общината за една бюджетна година;

2. документ за политиката на общината;

3. ръководство за оперативната дейност;

4. средство за комуникация.

/2/ Общинският бюджет включва бюджета на първостепенния разпоредител и бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити.

/3//Изм. и доп. с Решение № 245/27.10.2009 г.на ОБС/ С общинският бюджет се определят и осигуряват парични средства за финансиране на местни и делегирани от държавата дейности в интерес на местната общност, при спазване на принципите на законосъобразност, целесъобразност, ефективност, ефикасност и публичност;

Чл. 3/1//Изм. и доп. с Решение № 245/27.10.2009 г.на ОБС/ Приходната част на общинския бюджет включва собствените приходи, по чл. 6, ал.1 от Закона за общинските бюджети, трансферите, определени със Закона за държавния бюджет за съответната година и трансферите от други разпоредители с бюджетни кредити;

/2/ В разходната част на общинския бюджет се предвиждат бюджетни кредити за финансиране на текущи и капиталови разходи в местните и делегираните от държавата дейности.

/3/ Общинският бюджет е публичен и се контролира от населението на общината чрез Общинския съвет и определените със закон компетентни органи.

Чл.4. Бюджетният процес включва дейностите по съставянето, приемането, изпълнението, отчитането и контрола на общинския бюджет и се управлява от Общинския съвет и кмета на общината.

РАЗДЕЛ II ФИНАНСОВА ПОЛИТИКА НА ОБЩИНАТА

*Наредба за съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет
на Община Твърдица*

Чл. 5/1/ Финансовата политика на общината представлява система от цели, принципи на управление и правила по отношение на бюджета, бюджетния процес и финансовите взаимоотношения на общината.

/2/ Основна цел на финансовата политика на общината е поддържане на финансова основа, достатъчна за предоставяне на такова равнище на общинските услуги, което отговаря на потребностите на местната общност.

Чл. 6/1/ Общината финансира текущите си разходи с текущи приходи и с остатъци от минали периоди.

/2/ Бюджетният излишък в края на годината може да се използва за капиталови нужди, само ако няма неразплатени текущи разходи.

/3/ Текущите разходи не могат да се финансират с дълг или с еднократни приходи.

/4/ Общината създава условия и организация за упражняване правомощията по администриране на местните данъци и такси.

/5/ Размерите на таксите и цените на услугите се актуализират ежегодно, като се отразява като минимум инфлационното влияние върху разходите.

/6/ Общината най-малко веднъж годишно извършва анализ на разходите и на размера на таксите и цените на услуги, както и на дадените облекчения.

/7/ Общината се стреми да възстановява изцяло разходите, извършени за предоставянето на услуги с постъпленията от таксите и цените на услуги.

/8/ Инвестиционната политика на общината се осъществява съгласно приета от Общинския съвет средносрочна инвестиционна програма.

/9/ В инвестиционната политика се включват всички капиталови проекти с тяхната стойност и начин на финансиране.

/10/ Инвестиционната програма се актуализира заедно с приемането или актуализирането на текущия бюджет, с което се осигурява балансирането и.

Чл.7./1/ Общината не може да поема дългосрочен дълг за текущи разходи.

/2/ Общината поема краткосрочен дълг единствено за финансиране на временен бюджетен недостиг. Поетия дълг трябва да се възстанови в рамките на годината.

/3/ Общината финансира временния бюджетен недостиг приоритетно с:

- извънбюджетни средства
- безлихвени заеми от държавния бюджет
- банкови заеми

/4/ Общинският съвет определя лимит на краткосрочния дълг с източник банкови заеми за една бюджетна година като включва лихвените разходи в бюджета и упълномощава кмета да поеме дълг.

РАЗДЕЛ III СЪСТАВЯНЕ НА ПРОЕКТ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

Чл.8./1/ Подготовката за съставяне на проекта на общинския бюджет включва:

1. Преглед на дългосрочните цели по приетите от Общинския съвет стратегии и прогнози;

2. /Изм. и доп. с Решение № 245/27.10.2009 г./ Преглед на местните данъци, такси, цени на услуги и наеми и други актове на Общинския съвет свързани с общинските приходи;

3. Проучване на потребностите на местната общност;

*Наредба за съставянето, изпълнението и отчитането на общинския бюджет
на Община Твърдица*

4. Формулиране на годишните цели и задачи;

5. Анализ на приходите от общинска собственост.

9. Съставянето на проекта на общинския бюджет се организира от кмета на общината със съдействието на кметовете на кметства и ръководителите на бюджетните звена.

Чл.10./1/ Кметът на общината съставя окончателен проект на общински бюджет след обнародване на Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

/2/ Проектът на общинския бюджет включва:

- Текущ бюджет на делегираните от държавата дейности;

- Текущ бюджет на местните дейности.

/3//Изм. и доп. с Решение № 245/27.10.2009 г./ Кметът на общината съставя проект на текущ бюджет на делегираните от държавата дейности на основата на Единни разходни стандарти /ЕРС/, финансирани с обща субсидия, съгласно Единната бюджетна класификация;

/4/ Към средствата по горната алинея може да се включи преходния остатък от предходната година.

/5/ С решение на Общинския съвет може да се дофинансира всяка делегирана държавна дейност за допълнителна численост на персонала и текущи разходи за издръжка над стандартите, за сметка на собствени приходи и изравнителна субсидия.

/6/ Текущият бюджет на делегираните от държавата дейности се приема без дефицит.

/7/ В общинския бюджет може да се предвиди резерв за неотложни и непредвидени разходи в делегираните от държавата дейности в размер до 10 на сто от одобрените средства със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

Чл.11. /1/ /Изм. и доп. с Решение № 245/27.10.2009 г.на ОБС/Кметът на общината съставя проекта на текущ бюджет на местните дейности на основата на:

- стратегия и план за развитие на общината за съответния период;

- прогноза за местните данъчни приходи;

- приходите от такси и цени на услуги, операции с общинско имущество, глоби, лихви и други неданъчни приходи;

- трансфери за местни дейности и обща изравнителна субсидия за съответната година

/2/ Към средствата по алинея 1 може да се включи преходния остатък от предходната година за местните дейности.

/3/ При балансиране на местните дейности може да се планира резерв за

неотложни и непредвидени разходи в размер, определен от общинския съвет.

/4/ Текущият бюджет за местните дейности се приема без дефицит.

/5/ При недостиг на средства за местните дейности, общинския съвет определя приоритети и/ или приема допълнителни мерки за увеличаване на приходите, както и за реструктуриране и /или намаляване на разходите.

Чл. 12. В проектите на текущите бюджети за делегираните от държавата дейности и местни дейности се планират капиталови разходи с източници на финансиране:

- определените със закона за държавния бюджет на Република България за съответната година средства за капиталови разходи за делегираните от държавата дейности и за местните дейности;

- определените с решение на Общинския съвет собствени общински приходи;

- средства от програми и проекти;

- преходен остатък от предходната година.

Чл. 12 а/1/ **Нов с Решение № 245/27.10.2009 г. на ОБС/** Поименните списъци за строителство, основен ремонт и придобиване на дълготрайни активи се приемат от Общинския съвет, както и разчетите за финансиране на капиталовите разходи. Разчетите за финансиране на капиталовите разходи, финансирани с целева субсидия се утвърждават от министъра на финансите.

/2./ **Нов с Решение № 245/27.10.2009 г. на ОБС/** В рамките на определените капиталови разходи, финансирани с целева субсидия, по предложение на Общинския съвет се допуска съгласувано с Министерство на финансите извършването на компенсирани промени между разходните параграфи, функции и дейности, с изключение на целевите субсидии за екологични обекти..

Чл. 13. Общинският съвет определя конкретните условия за изпълнение и отчитане на общинския бюджет с решението за неговото приемане.

РАЗДЕЛ IV

ОБСЪЖДАНЕ И ПРИЕМАНЕ НА ПРОЕКТА НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

Чл. 14/1/ Кметът на общината предоставя проекта на общинския бюджет за публично обсъждане от местната общност.

/2/ Кметът на общината утвърждава график за публичното обсъждане и го довежда до знанието на местната общност по подходящ начин, не по-късно от 7 дни преди началото на обсъждането.

/3/ Публичното обсъждане се провежда чрез: срещи с участието на граждани, общински съветници, кметове на кметства, кметски наместници, ръководители на бюджетни звена, сдружения и юридически лица, които осъществяват дейност или ползват услуги на територията на общината.

/4/ За постъпилите предложения от публичното обсъждане се съставя протокол, който се прилата като неразделна част на проекта на общинския бюджет при внасянето му от кмета на общината за разглеждане от общинския съвет.

Чл. 15. Проектът на общинския бюджет се внася от кмета на общината с доклад и проект за решение и се разпределя от председателя на Общинския съвет за становище от всички постоянни комисии, като водеща е комисията по бюджет и финанси.

Чл. 16. Постоянните комисии към общинския съвет разглеждат проекта на бюджет и дават становище по него в съответствие с правилника за организацията и дейността на общинския съвет и общинската администрация.

Чл. 17. Общинският съвет приема общинския бюджет в определения от закона срок и в съответствие с единната бюджетна класификация.

Чл. 18. Кметът на общината представя приетия общински бюджет в областно поделение на Сметната палата и в Министерството на финансите в законовите срокове, както и в Националното сдружение на общините в Република България.

Чл. 19. Когато не е приет законът за държавния бюджет на Република България за съответната година, разходите за делегираните от държавата дейности и разходите за местните дейности се извършват месечно до 1/12 част от отчета на бюджетните кредити за съответния период на предходната година.

Чл. 20. Когато е приет законът за държавния бюджет на Република България за съответната година, за времето до приемането на общинския бюджет, разходите за финансиране на делегираните от държавата дейности се извършват месечно в размер на

утвърдените със закона за държавния бюджет на Република България държавни трансфери за съответната година, а разходите за финансирането на местните дейности се извършват месечно в размер на 1/12 част от отчета на бюджетните кредити за предходната година.

Чл. 21. Когато Общинския съвет не е приел бюджета на общината в определения от закона срок, разходите за финансиране на местните дейности до приемане на бюджета се извършват съобразно внесеня проект, а разходите за финансиране на делегираните от държавата дейности- при условията на предходния член.

Чл. 22. След изтичане на законовия срок за приемане на общинския бюджет, до неговото приемане се спира възнаграждението на председателя на Общинския съвет и общинските съветници.

РАЗДЕЛ V

ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

Чл. 23/1/ Изпълнението на общинския бюджет започва на 1 –ви януари и приключва на 31-ви декември.

/2/ Изпълнението на общинския бюджет се организира от кмета на общината чрез кметовете на кметства и ръководителите на бюджетните звена.

Чл. 24. Кметът на общината като първостепенен разпоредител с бюджетни кредити със заповед определя правата и отговорностите на разпоредителите с бюджетни кредити от втора степен.

Чл. 25. Кметът на общината ограничава или спира финансирането на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити и субсидирани дейности при доказано нарушение на бюджетната дисциплина до неговото отстраняване, като уведомява съответните органи.

Чл. 26. /1// **Изм. с Решение № 245/27.10.2009 г. на ОБС/** Събирането на приходите от местните данъци се извършва на основание Наредба по чл.1, ал. 2 от Закона за местните данъци и такси;

/2/ Събирането на приходите от местните такси и цени на услуги се извършва в съответствие с Наредбата за администриране на местните такси и цени на услуги.

Чл. 27. Разходите по общинския бюджет се извършват до размера на постъпилите приходи по банковата сметка.

Чл. 28. Общинският съвет може в течение на бюджетната година да открива, закрива или реструктурира бюджетни звена в общината, финансирани със собствени приходи, както и предлага вземането на решения от компетентните държавни органи за делегираните от държавата дейности с цел задоволяване на реалните потребности на местната общност.

Чл.29/1/ При текущо възникване на неотложни и доказани потребности през бюджетната година и при спазване на общия размер на бюджета, кметът на общината може да :

- изменя размера на бюджетните кредити за различните видове разходи в обема на общите разходи за една бюджетна дейност, без средствата за заплати, осигурителни плащания и стипендии, в частта за делегираните от държавата дейности;

- прехвърля бюджетни кредити за различните видове разходи в обема на общите разходи на една бюджетна дейност или от една дейност в друга в границите на една бюджетна група, без да изменя общия и размер в частта за местните дейности;

- се разпорежда с резервния бюджетен кредит/ при наличие на такъв/

/2/ При възникване на неотложни потребности кметът на общината може да извършва промени между бюджетите на първостепенния и второстепенни разпоредители.

/3/ Кметът на общината по предложение на второстепенните разпоредители с бюджетни кредити може да одобрява временни компенсирани промени между отделни параграфи при спазване на изискванията по ал. 1.

/4/ При изпълнение на правомощията по предходните алинеи, кметът на общината издава заповеди.

Чл. 30. При текущото изпълнение на бюджета, кметът на общината спазва лимитите за:

- представителни разходи;
- разходите за помощи за погребение.

Чл. 31. В срок до 31.07. кметът на общината внася в Общинския съвет информация за текущото изпълнение на бюджета за първото шестмесечие.

Чл. 32/1/ При изменения в макроикономическите условия, възникване на неотложни потребности или други непредвидими обстоятелства настъпили през бюджетната година, Общинският съвет актуализира бюджета.

/2/ Общинският бюджет се изменя през текущата бюджетна година по реда, по който е бил приет.

/3/ През течение на годината в изпълнение на нормативни актове се извършва изменение на бюджетните взаимоотношения на общината с централния бюджет.

/4/ Изменението влиза в сила от датата, посочена в писменото уведомление на министъра на финансите.

/5/ Кметът на общината отразява със заповед служебно промените по приходната и разходната част на общинския бюджет в следните случаи:

- съгласно писма от Министерство на финансите по реда на ЗУДБ и ЗДБРБ за съответната година;
- целеви трансфери от министерства и агенции;
- получени спонсорства и дарения с определена воля на дарителя;
- преводи по сключени договори по донорски програми и проекти.

РАЗДЕЛ VI ИЗВЪНБЮДЖЕТНИ СРЕДСТВА НА ОБЩИНАТА

Чл. 33. Извънбюджетни средства са тези, които се събират и разходват по силата на закон.

Чл. 33/1/ Извънбюджетните средства се събират и разходват чрез извънбюджетни сметки и фондове с приходна и разходна част, които се съставят в съответствие с единната бюджетна класификация, в т. ч.: специална сметка към общинските съвети за приходите от приватизация на общински предприятия; общински фонд за покриване на разходите за приватизация и следприватизационен контрол и специален фонд към общинските съвети за инвестиции и дълготрайни активи.

/2/ План- сметките за извънбюджетните сметки и фондове се приемат от Общинския съвет заедно с приемането на общинския бюджет.

/3/ (Нова с Решение № 245/27.10.2009 г. на ОБС)Получаването и разходването от общината на средства то Националния фонд и структурните фондове на Европейския съюз се извършва чрез специални извънбюджетни сметки, които се откриват и на

второстепенните разпоредители с бюджетни кредити, ако те са бенефициенти по оперативните програми.

Чл. 34. Отчетът за разходваните извънбюджетни средства се приема заедно с отчета за касово изпълнение на общинския бюджет.

Чл. 35. План-сметките и отчетите на извънбюджетните средства и фондове се представят на Областно поделение на Сметната палата и Министерство на финансите.

РАЗДЕЛ VII ОТЧИТАНЕ И КОНТРОЛ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

Чл. 36. Приключването и отчитането на общинския бюджет се извършва по реда и сроковете за приключване и отчитане на държавния бюджет.

Чл. 36а (Нов.с **Решение № 245/27.10.2009 г./** Второстепенните разпоредители с бюджетни кредити съставят тримесечни и годишни отчети за касовото изпълнение на бюджетите си съгласно Единната бюджетна класификация и ги представят в общината по форми, съдържание и срокове определени от кмета на общината;

Чл. 37./**Изм. и доп. с Решение № 245/27.10.2009 г./** Кметът на общината внася годишния отчет за касово изпълнение на бюджета в Общинския съвет по показателите, по които е бил приет, както и отчет за извънбюджетните сметки и фондове.

Водещата комисия по бюджет и финанси и другите постоянни комисии обсъждат отчета по бюджета при условията и реда определени в Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет.

Чл. 38. Общината представя периодични и годишни отчети за изпълнението на бюджета си както и допълнителна информация по форми, съдържание и срокове, определени от съответните органи.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Наредбата е приета с **Решение № 160/23.12. 2004 г.**на Общински съвет Твърдица, изменена и допълнена с **Решение № 245/27.10.2009 г.**

Наредбата се приема на основание чл. 9 а от Закона за общинските бюджети.